



## มติคณะรัฐมนตรี ประจำวันที่ 1 เมษายน 2551

มติที่เกี่ยวข้องระเบียบและงบประมาณของ ทอ. :

1. เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

คณะรัฐมนตรีอนุมัติการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนี้

1. อนุมัติการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามนัยมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 18 มีนาคม 2551 ดังนี้

1.1 การทบทวน ชะลอและปรับแผนการดำเนินงานตามมาตรการฯ (การปรับลดงบประมาณ) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ได้ขอทบทวน ชะลอและปรับแผนฯ ตามมาตรการข้อ 1.1.1 จำนวนทั้งสิ้น 17,362.241 ล้านบาท และสำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรอนุมัติ จำนวน 12,858.209 ล้านบาท ดังนี้

1.1.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ได้ขอทบทวน ชะลอและปรับแผนฯ จำนวน 13,345.311 ล้านบาท และสำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรอนุมัติ จำนวน 9,164.523 ล้านบาท ประกอบด้วย

1.1.1.1 โครงการ/รายการที่ไม่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และยังไม่ได้ดำเนินการใช้จ่ายงบประมาณหรือยังไม่ได้ทำสัญญา/ก่อหนี้ผูกพัน จำนวน 727.900 ล้านบาท และสำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรอนุมัติ จำนวน 725.700 ล้านบาท

1.1.1.2 โครงการ/รายการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ที่มีความสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2551 – 2554 จำนวน 10,381.844 ล้านบาท และสำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรอนุมัติ จำนวน 6,203.256 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) โครงการ/รายการที่มีเป้าหมายในการดำเนินงานสูงกว่าเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ฯ จำนวน 128.235 ล้านบาท และสำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นควรอนุมัติ จำนวน 127.965 ล้านบาท

(2) โครงการ/รายการที่ยังไม่มีความพร้อมและไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำนวน 9,175.802 ล้านบาท และสำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรอนุมัติ จำนวน 5,144.484 ล้านบาท

(3) โครงการ/รายการ ที่ไม่สามารถทำสัญญา/ก่องหน้ผูกพันได้ทันภายใน  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำนวน 1,077.807 ล้านบาท และสำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นควรอนุมัติ จำนวน 930.807  
ล้านบาท

1.1.1.3 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐได้เสนอขอใช้เงิน  
งบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินโครงการ/รายการที่บรรลุวัตถุประสงค์แล้ว จำนวน 2,235.567 ล้านบาท ซึ่ง  
สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรอนุมัติ จำนวน 2,235.567 ล้านบาท

1.1.2 งบประมาณรายจ่ายที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปี ส่วนราชการฯ ได้  
พิจารณาขอทบทวนและปรับแผนการดำเนินโครงการ/รายการที่ไม่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน  
รายการที่มีเป้าหมายในการดำเนินงานสูงกว่าเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ รายการที่  
ยังไม่มีความพร้อมและไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณ หรือทำสัญญา/ก่องหน้ผูกพันได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ.  
2551 จำนวน 4,016.930 ล้านบาท และสำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรอนุมัติ จำนวน 3,693.686 ล้าน  
บาท ประกอบด้วย

1.1.2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547-2550 จำนวน 3,389.598  
ล้านบาท

1.1.2.2 งบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547-2550 จำนวน 69.439 ล้านบาท

1.1.2.3 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ได้เสนอขอใช้เงิน  
งบประมาณที่กันไว้เบิกเหลือในปีเหลือจ่ายจากการดำเนิน โครงการ/รายการ ที่บรรลุวัตถุประสงค์แล้ว จำนวน  
234.649 ล้านบาท ซึ่งสำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรอนุมัติ จำนวน 234.649 ล้านบาท

## 1.2 การปรับแผนการดำเนินงานและค่าใช้จ่ายงบประมาณให้สอดคล้องกับ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2551-2554 (การปรับเพิ่มงบประมาณ)

ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ได้เสนอขอใช้เงินที่ได้จากการทบทวน  
ชะลอ และปรับแผนฯตามมาตรการข้อ 1 ไปดำเนินโครงการที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และ  
นำไปใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ/รายการตามสัญญา กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่  
เกี่ยวข้อง รวมทั้งการเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการ 4  
ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ ต่อ ๆ ไป จำนวนทั้งสิ้น 17,359.820 ล้านบาท  
และสำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรอนุมัติ จำนวน 12,846.277 ล้านบาท เพื่อไปดำเนินโครงการ/รายการตาม  
แผนการบริหารราชการแผ่นดินในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ดังนี้

1.2.1 ดำเนินโครงการ/รายการตามนโยบายฟื้นฟูความเชื่อมั่นของประเทศ จำนวน  
6,246.953 ล้านบาท

1.2.2 ดำเนินโครงการ/รายการตามนโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต จำนวน 193.993 ล้าน  
บาท

1.2.3 ดำเนินโครงการ/รายการตามนโยบายเศรษฐกิจ จำนวน 1,813.750 ล้านบาท

1.2.4 ดำเนินโครงการ/รายการตามนโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม  
จำนวน 193.293 ล้านบาท

1.2.5 ดำเนินโครงการ/รายการตามนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรม จำนวน  
65.399 ล้านบาท

1.2.6 ดำเนินโครงการ/รายการตามนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ จำนวน 4.390 ล้านบาท

1.2.7 ดำเนินโครงการ/รายการตามนโยบายความมั่นคงของรัฐ จำนวน 152.998 ล้านบาท

1.2.8 ดำเนินโครงการ/รายการนโยบายการบริหารจัดการที่ดี จำนวน 1,406.918 ล้านบาท

1.2.9 ดำเนินโครงการ/รายการตามสัญญากฎหมายระเบียบข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง จำนวน 2,482.503 ล้านบาท

1.2.10 ดำเนินโครงการ/รายการสำหรับการเตรียมความพร้อมในการดำเนินงานตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ที่จะดำเนินการในปีงบประมาณต่อไป จำนวน 286.080 ล้านบาท

2. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ยังไม่ได้เสนอขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ให้พิจารณาปรับแผนฯ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 18 มีนาคม 2551 และนำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วส่งให้สำนักงบประมาณภายในวันที่ 21 เมษายน 2551 พิจารณา เพื่อนำงบประมาณจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโดยด่วนต่อไป

3. การขอทบทวนและปรับแผนฯ จากรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งคาดว่าจะดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณไม่ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ตามข้อ 1.1.1.2 (2) และ (3) นั้น เห็นว่าขณะนี้ยังมีระยะเวลาดำเนินการอีกประมาณ 6 เดือน จึงสมควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับการเห็นชอบจากสำนักงบประมาณ โดยเฉพาะรายการที่ทำสัญญา/ก่อนนี้ผูกพันไว้แล้ว หรือพร้อมที่จะทำสัญญา/ก่อนนี้ผูกพัน ก่อนการพิจารณาปรับแผนฯ เพื่อนำงบประมาณไปใช้ดำเนินการในโครงการ/รายการอื่นที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เป็นการระงับการจัดสรรงบประมาณให้โครงการ/รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณในปีงบประมาณต่อไป

4. เนื่องจากยังมีโครงการ/รายการตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณอีกเป็นจำนวนมาก จึงเห็นควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับจัดสรรโดยคำนึงถึงความประหยัด คุ่มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพิจารณำเงินเหลือจ่ายไปเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ การจัดหาครุภัณฑ์ ควรพิจารณาเฉพาะเท่าที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

มติอื่นๆ ที่น่าสนใจ :

## 1. เรื่อง มาตรการเงินทุนเพื่อประชาชนและเศรษฐกิจฐานราก

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการมาตรการเงินทุนเพื่อประชาชนและเศรษฐกิจฐานราก ตามที่กระทรวง การคลังเสนอ จำนวน 6 มาตรการ ดังนี้ 1. แนวทางการกำกับตรวจสอบโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) 2. มาตรการเพิ่มเงินทุนและการจัดการเรียนรู้ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง 3. โครงการฟื้นฟูและพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและยากจน 4. โครงการธนาคารประชาชน โดยธนาคารออมสิน 5. โครงการสินเชื่อที่อยู่อาศัยของ ธอส. และ 6. โครงการสินเชื่อเพื่อเกษตรกรของ ธ.ก.ส. ทั้งนี้ ได้รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วย และให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องไปบูรณาการเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ร่วมกัน

## 2. เรื่อง การจัดทำข่าวสารบรรจุภัณฑ์ลดภาระค่าครองชีพผู้บริโภค

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ให้นำข่าวสารคงเหลือในโครงการรับจํานำของรัฐบาลมาผลิตข่าวสารบรรจุภัณฑ์จำหน่ายแก่ผู้บริโภคทั่วไป ดังนี้

1. **ชนิดข่าว** ได้แก่ ข่าวขาว 5% ซึ่งเป็นข่าวที่ผู้บริโภคในประเทศส่วนใหญ่ใช้บริโภค (ประมาณร้อยละ 70 ของการบริโภคทั้งหมด) โดยใช้ข่าวจากโครงการนาปี ปี 2549/50 และโครงการนาปรัง ปี 2550 เนื่องจากมีปริมาณเพียงพอ (และมีต้นทุนต่ำกว่าโครงการนาปรัง ปี 2549)

2. **ปริมาณ** ใช้ข่าวสารคงเหลือของรัฐบาล ประมาณ 650,000 ตัน ซึ่งประมาณการจากร้อยละ 10 ของปริมาณการบริโภคข่าวสารเจ้าภายในประเทศแต่ละปี (อัตราการบริโภคคนละ 104 กก./ปีคูณจำนวนประชากรประมาณ 63 ล้านคน) โดยทยอยให้ผลิตออกจำหน่ายประมาณเดือนละ 100,000 ตันหรือ 20,000,000 ถุง/เดือน

3. **ราคาจำหน่าย** เพื่อเป็นการช่วยเหลือลดภาระค่าครองชีพของผู้บริโภคมีแนวทางพิจารณา โดยกำหนดราคาจำหน่ายในราคาต้นทุน รวมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง

4. **หน่วยงานดำเนินการ** โดยให้องค์การคลังสินค้า (อคส.) นำข่าวขาว 5% ในโครงการรับจํานำของรัฐบาลจัดทำเป็นข่าวสารบรรจุภัณฑ์จำหน่ายให้แก่ผู้บริโภค

5. **วิธีการจำหน่าย** จัดส่งข่าวสารพาณิชย์จำหน่ายทั่วประเทศ โดยผ่าน อคส. พาณิชย์จังหวัด และการค้าภายในจังหวัด เพื่อให้ผู้บริโภคที่มีรายได้น้อยถึงรายได้ปานกลางสามารถหาซื้อได้อย่างทั่วถึง

ทั้งนี้ ได้รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย

กระทรวงพาณิชย์รายงานว่า ขณะนี้ได้เกิดภาวะความตึงตัวของภาวะการค้าข้าวทั่วโลก เนื่องจากเกิดปัญหาความแห้งแล้งในประเทศผู้ผลิตและผู้นำเข้าข้าวที่สำคัญอื่น ๆ ส่งผลให้หลายประเทศมีความต้องการสั่งซื้อข้าวของไทยเพิ่มขึ้นมาก โดยราคาข้าวได้ขยับตัวสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญตั้งแต่ช่วงต้นปี 2551 เป็นต้นมา ปัจจุบัน (26 มี.ค.51) ราคา F.O.B. ข้าวหอมมะลิตันละ 904 เหรียญสหรัฐ ข้าวขาว 5% ตันละ 611 เหรียญสหรัฐ และข้าวหนึ่ง 100% ตันละ 656 เหรียญสหรัฐ เพิ่มขึ้นจากช่วงต้นปีประมาณร้อยละ 34.52, 46.17 และ 18.18 ตามลำดับ ส่งผลให้ราคาข้าวเปลือกและข้าวสารภายในประเทศปรับตัวสูงขึ้นเป็นประวัติการณ์ โดยข้าวเปลือกหอมมะลิขณะนี้ (28 มี.ค.51) ราคาตันละ 14,300-15,600 บาท และข้าวเปลือกเจ้า 5% นาปรัง ราคาตันละ 10,700-12,000 บาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมาร้อยละ 63.39 และ 80.16 ตามลำดับ

ในขณะที่ข้าวสารหอมมะลิ 100% ชั้น 2 ราคา 100 กก.ละ 2,655-2,665 บาท ข้าวขาว 5% ราคา 100 กก.ละ 1,900-1,905 บาท และข้าวหนึ่ง 100% ราคา 100 กก.ละ 2,045-2,050 บาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา ร้อยละ 48.60 , 89.73 และร้อยละ 90.51 ตามลำดับ และมีแนวโน้มจะสูงขึ้นต่อไปอีก

**ปริมาณข้าวคงเหลือ** ณ วันที่ 19 มีนาคม 2551 ปริมาณข้าวสารในโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาล มีทั้งสิ้น 2.1 ล้านตัน โดยเป็นข้าวสารในโกดังกลางของ อคส. จำนวน 1.964 ล้านตัน และเป็นข้าวเปลือกและข้าวสารในโรงสี 0.145 ล้านตัน

**ปริมาณการบริโภคภายในประเทศ** ความต้องการใช้ข้าวภายในประเทศปี 2550 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประมาณการว่ามีประมาณ 11.21 ล้านตันข้าวสาร เมื่อหักใช้ทำพันธุ์และใช้ในกิจการอื่น ๆ ประมาณการว่าจะมีความต้องการใช้บริโภคประมาณ 6 ล้านตันต่อปี โดยอัตราการบริโภคข้าวเฉลี่ย 104 กก./คน/ปี ประชากรไทย 63 ล้านคนจะบริโภคข้าวประมาณ 6.55 ล้านตัน/ปี

**ราคาข้าวสารบรรจุถุงในกรุงเทพมหานคร** ขณะนี้ราคาข้าวสารขาว 5% บรรจุถุง 5 กก. ประมาณถุงละ 76-88 บาท สูงกว่าระยะเดียวกันในปีที่แล้วที่มีราคาถุงละ 65-70 บาท และมีแนวโน้มจะสูงขึ้นอีก ตามราคาข้าวเปลือกที่สูงขึ้น

## 11. เรื่อง สรุปผลการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน พ.ศ. 2550

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรายงานสรุปผลการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน พ.ศ. 2550 ดังนี้

สำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้จัดทำการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน ปี 2550 เพื่อเก็บข้อมูล เกี่ยวกับรายได้ รายจ่าย ภาวะหนี้สินของครัวเรือน ตลอดจนคุณลักษณะที่อยู่อาศัยโดยทำการเก็บรวบรวมข้อมูลทุกเดือน (มกราคม-ธันวาคม 2550) จากครัวเรือนตัวอย่างในทุกจังหวัดทั่วประเทศทั้งในเขต และนอกเขต เทศบาล จำนวน 52,000 ครัวเรือน ซึ่งสรุปผลการสำรวจที่สำคัญ ได้ดังนี้

### ร้อยละครัวเรือนที่มีหนี้ ปี 2550

จากผลการสำรวจ ในปี 2550 พบว่า ครัวเรือนที่มีหนี้สินมีร้อยละ 63.3 โดยมีจำนวนหนี้สินเฉลี่ย 116,681 บาทต่อครัวเรือน

### การเปรียบเทียบอัตราร้อยละของครัวเรือนที่มีหนี้และจำนวนหนี้สินเฉลี่ยต่อครัวเรือนทั้งสิ้น ปี 2541-2550

ในภาพรวมครัวเรือนที่มีหนี้ มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นตามลำดับ ตั้งแต่ปี 2541 ถึง 2547 จากร้อยละ 55.1 เป็น 66.4 แต่ได้ลดลงเป็นร้อยละ 64.4 ในปี 2549 และเป็นร้อยละ 63.3 ในปี 2550 โดยจำนวนเงินที่เป็นหนี้เพิ่มจาก 82,485 บาทในปี 2545 เป็น 116,585 บาท ในปี 2549 และเริ่มชะลอตัวในปี 2550

### หนี้สินของครัวเรือน ปี 2550

จากครัวเรือนทั่วประเทศที่เกินครึ่ง (ร้อยละ 63.3) มีหนี้สิน ส่วนใหญ่เป็นการก่อหนี้เพื่อใช้ในการอุปโภคบริโภคและใช้ในการซื้อบ้าน/ที่ดินใกล้เคียงกันคือร้อยละ 33.3 และ 31.3 ตามลำดับ รองลงมาใช้ทำการเกษตรร้อยละ 15.2 และใช้ทำธุรกิจที่ไม่ใช่การเกษตรร้อยละ 14.4 สำหรับหนี้เพื่อใช้ในการศึกษามีเพียงร้อยละ 2.7 เท่านั้น

### การเปรียบเทียบรายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินต่อรายได้ ปี 2541-2550

เมื่อเปรียบเทียบรายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินต่อรายได้ พบว่าครัวเรือนทั่วประเทศตั้งแต่ปี 2541 ถึง 2550 มีรายได้เฉลี่ยมากกว่าค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการยังชีพ พบว่า รายได้และค่าใช้จ่าย ตั้งแต่ปี 2545 ถึง 2550 เพิ่มขึ้นคือ รายได้เพิ่มจาก 13,736 เป็น 18,660 บาท และค่าใช้จ่ายเพิ่มจาก 10,889 เป็น 14,500 บาท ตามลำดับ และเมื่อพิจารณาผลต่างของรายได้ และค่าใช้จ่าย ในปี 2550 พบว่า รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการยังชีพอยู่เพียง 4,160 บาทต่อครัวเรือน หรือประมาณ 1,300 บาทต่อคนเท่านั้น ซึ่งส่วนใหญ่ถูกนำไปใช้ในการชำระหนี้

หนี้สินต่อรายได้ครัวเรือนในปี 2547 จะสูงสุดเมื่อเทียบกับปีอื่น ๆ แต่อย่างไรก็ตาม พบว่ามีแนวโน้มลดลงเรื่อย ๆ เป็น 6.6 และ 6.3 เท่า ในปี 2549 และ 2550 ตามลำดับ

### การเปลี่ยนแปลงรายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินของครัวเรือน ปี 2549-2550

เมื่อเปรียบเทียบอัตราการเปลี่ยนแปลงของรายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินของครัวเรือนทั่วประเทศ พบว่ารายได้และค่าใช้จ่ายของครัวเรือนเพิ่มขึ้นจากปี 2549 โดยรายได้มีอัตราการเพิ่มขึ้นมากกว่าค่าใช้จ่าย คือ รายได้เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.9 ขณะที่ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น 1.3 ต่อปี ทำให้สัดส่วนของค่าใช้จ่าย/รายได้ลดลงจากร้อยละ 80.5 ในปี 2549 เป็น 77.7 ในปี 2550 ส่วนภาวะการเป็นหนี้ของครัวเรือนมีแนวโน้มดีขึ้น คือจำนวนครัวเรือนที่เป็นหนี้ลดลงร้อยละ 1.7 จำนวนเงินที่เป็นหนี้ใกล้เคียงกัน คือจาก 116,585 เป็น 116,681 บาทต่อครัวเรือน และจำนวนหนี้สินต่อรายได้ลดลงร้อยละ 4.5

### การเปรียบเทียบการกระจายรายได้ของครัวเรือน ปี 2549-2550

ในการวิเคราะห์การกระจายรายได้ โดยได้จัดแบ่งครัวเรือนทั่วประเทศเป็น 5 กลุ่มเท่า ๆ กัน และนำมาเรียงลำดับตามรายได้ประจำต่อคนต่อเดือนจากน้อยไปมาก (กลุ่มที่ 1 มีรายได้ต่ำสุด และกลุ่มที่ 5 มีรายได้สูงสุด) พบว่า กลุ่มที่มีรายได้สูงสุด มีส่วนแบ่งของรายได้ประมาณร้อยละ 49.2 ขณะที่กลุ่มที่มีรายได้ต่ำสุด มีส่วนแบ่งของรายได้เพียงร้อยละ 5.7 แต่อย่างไรก็ตาม พบว่าความเหลื่อมล้ำของรายได้มีแนวโน้มลดลง กล่าวคือ ครัวเรือนกลุ่มที่มีรายได้สูงสุดมีส่วนแบ่งของรายได้ลดลงจากร้อยละ 50.9 เป็นร้อยละ 49.2 ขณะที่กลุ่มที่มีรายได้ต่ำสุดมีส่วนแบ่งของรายได้เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 5.1 ในปี 2549 เป็นร้อยละ 5.7 ในปี 2550 และพบว่า ค่าสัมประสิทธิ์ของความไม่เสมอภาค (Gini Coefficient) ด้านการกระจายรายได้ของ ครัวเรือนทั่วประเทศ มีค่าลดลงคือจาก 0.439 ในปี 2549 เป็น 0.418 ในปี 2550

สำหรับรายได้ประจำต่อคนต่อเดือน โดยเฉลี่ยเพิ่มขึ้นจาก 5,245 บาทในปี 2549 เป็น 5,494 บาท ในปี 2550 โดยเพิ่มขึ้นในทุกกลุ่ม คือครัวเรือนที่มีรายได้สูงสุด มีรายได้ประจำต่อคนต่อเดือนเพิ่มขึ้นจาก 16,574 บาท เป็น 16,905 บาท และครัวเรือนที่มีรายได้ต่ำสุด มีรายได้ประจำต่อคนต่อเดือนเพิ่มขึ้นจาก 1,111 บาท เป็น 1,310 บาท

### รายได้ครัวเรือน ปี 2550

ครัวเรือนทั่วประเทศ ในปี 2550 มีรายได้เฉลี่ยเดือนละ 18,660 บาท ส่วนใหญ่เป็นรายได้จากการทำงาน (ร้อยละ 71.6) ซึ่งได้แก่ ค่าจ้างเงินเดือน (ร้อยละ 39.9) จากการทำธุรกิจ (ร้อยละ 20.8) และจากการทำการเกษตร (ร้อยละ 10.9) และมีรายได้ที่ไม่ได้เกิดจากการทำงาน เช่น เงินที่ได้รับความช่วยเหลือจากบุคคลอื่นนอกครัวเรือน/รัฐ (ร้อยละ 9.9) รายได้จากทรัพย์สิน เช่น ดอกเบี้ย (ร้อยละ 2.0) นอกจากนั้นยังมีรายได้ในรูปแบบสวัสดิการ/สินค้าและบริการต่าง ๆ (ร้อยละ 14.5)

### ค่าใช้จ่ายของครัวเรือน ปี 2550

ครัวเรือนทั่วประเทศ ในปี 2550 มีค่าใช้จ่ายเฉลี่ยเดือนละ 14,500 บาท ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ร้อยละ 33.0 เป็นค่าอาหารและเครื่องดื่ม (ซึ่งในจำนวนนี้มีค่าเครื่องดื่มที่เป็นแอลกอฮอล์ร้อยละ 1.3) รองลงมาเป็นค่าที่อยู่อาศัยและเครื่องใช้ภายในบ้าน (ร้อยละ 20.1) ใช้เกี่ยวกับการเดินทางและยานพาหนะ (ร้อยละ 18.2) ใช้ส่วนบุคคล/เครื่องนุ่งห่ม/รองเท้า (ร้อยละ 5.6) ในการสื่อสารร้อยละ 3.4 ใช้ในการบันเทิง/การจัดงานพิธีร้อยละ 2.5 ค่าใช้จ่ายในการศึกษาและกิจกรรมทางศาสนามีเพียงร้อยละ 2.1 และ 1.0 ตามลำดับ สำหรับค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวกับการอุปโภคบริโภค เช่น ค่าภาษี ของขวัญ เบี้ยประกันภัย ซ้อสลากกินแบ่ง/หวย ดอกเบี้ย ร้อยละ 12.2

### การเปรียบเทียบรายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินของครัวเรือน ปี 2550 รายภาค

เมื่อพิจารณารายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินของครัวเรือนเป็นรายภาค พบว่า กรุงเทพฯ และ 3 จังหวัด คือ นนทบุรี ปทุมธานี และสมุทรปราการ มีรายได้ต่อครัวเรือนเฉลี่ยสูงกว่าภาคอื่นมาก คือ 35,007 บาท โดยมีค่าใช้จ่ายและจำนวนหนี้สินเฉลี่ยต่อครัวเรือนสูงสุดเช่นเดียวกัน คือ 23,996 และ 151,168 บาท ตามลำดับ และมีสัดส่วนของค่าใช้จ่ายต่อรายได้ร้อยละ 68.6 และพบว่า ครัวเรือนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นภาคที่มีรายได้ค่าใช้จ่ายและหนี้สินต่ำสุด โดยมีสัดส่วนของค่าใช้จ่ายต่อรายได้สูงถึงร้อยละ 84.0 ซึ่งจะก่อให้เกิดการออมหรือชำระหนี้ได้น้อยมากเมื่อเทียบกับภาคอื่น ๆ (ภาคกลาง/ใต้/เหนือ อยู่ระหว่างร้อยละ 80-81)

### การเปรียบเทียบรายได้ ค่าใช้จ่าย และหนี้สินของครัวเรือน ปี 2550 ตามสถานะทางเศรษฐกิจสังคมของครัวเรือน (ตามอาชีพ)

เมื่อพิจารณาตามอาชีพ พบว่า ครัวเรือนลูกจ้างที่ปฏิบัติงานวิชาชีพ/นักวิชาการ/นักบริหาร มีรายได้เฉลี่ยสูงสุดถึง 42,863 บาท รองลงมาได้แก่ ครัวเรือนของผู้ดำเนินธุรกิจที่ไม่ใช่เกษตรกร เสมียน/พนักงาน/ผู้ให้บริการ และผู้ปฏิบัติงานในขบวนการผลิต (25,208 19,311 และ 14,095 บาท ตามลำดับ) และรายได้ต่ำสุด คือครัวเรือนผู้ทำประมง/ป่าไม้/ล่าสัตว์/หาของป่า (9,185 บาท) และพบว่า ครัวเรือนอาชีพใดมีรายได้สูง ส่วนใหญ่จะมีค่าใช้จ่ายและจำนวนเงินที่เป็นหนี้สูงเช่นเดียวกัน

--:--

มติ ครม.รายงานด้านงบประมาณ :

--:--

จัดทำโดย กกม.สปช.ทอ.